

Jornadas AEPDIRI

La Comunidad Internacional ante el desafío de los ODS. El papel de la UE.

Título: Contribución de las ciudades europeas a la acción climática y el Pacto Verde

Sesión a la que se presenta: Sesión 1. Planeta: Proteger los recursos naturales y el clima de nuestro planeta para las generaciones futuras.

Área de conocimiento: Relaciones Internacionales.

Palabras clave: Unión Europea, ciudades, cambio climático.

El objetivo de la comunicación es abordar el papel de las ciudades europeas en el aumento de la acción climática y en la implementación del Pacto Verde Europeo (PVE). Si bien las ciudades aparecen de manera residual en el Pacto Verde, parece que la implementación de iniciativas y políticas activas y eficaces a nivel local son necesarias para que la transición climática europea tenga éxito (Abdullah, 2021).

La comunicación expone cómo desde el Pacto de los Alcaldes (Pacto) se ha canalizado la acción climática local, apoyando a las ciudades en sus esfuerzos para abordar el cambio climático y ofreciéndoles la posibilidad de obtener reconocimiento nacional y europeo. Basándonos en las áreas prioritarias identificadas por el Pacto Verde Europeo, se hace un paralelismo con las iniciativas que ya se han implementado desde las ciudades en cada una de esas áreas.

Ciudades como actores de la transición climática

El papel de las ciudades como actores clave para abordar el cambio climático y lograr el desarrollo sostenible ha sido ampliamente reconocido en las últimas dos décadas (Acuto, 2013; Castán Broto, 2017; Hoornweg, Sugar & Trejos Gómez, 2011). En este sentido, el informe de 2013 del Panel de Alto Nivel de Personas Eminentes de la ONU sobre la Agenda de Desarrollo Post-2015 declaró que “las ciudades son donde se ganará o perderá la batalla por el desarrollo sostenible” (United Nations High-Level Panel Of Eminent Persons, 2013). El Pacto de Alcaldes por el Clima y la Energía de la Unión Europea es un ejemplo de cómo esa batalla ya se está librando en las ciudades y municipios de todos los tamaños y de cómo lo local es una fuerza impulsora del Pacto Verde, la nueva hoja de ruta de la Unión Europea (UE) para alcanzar la neutralidad climática en 2050.

La Comisión Europea lanzó el Pacto de los Alcaldes en 2008. Los signatarios se comprometían —al igual que los Estados, pero de forma voluntaria— a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) en un 20% en comparación con 1990, a aumentar las energías renovables en un 20% y mejorar la eficiencia energética en un 20% para 2020. Las estimaciones recientes del Centro Común de Investigación indican que en 2017 ya se había logrado una reducción del 25% de gases de efecto invernadero por parte de las ciudades (Bertoldi et al., 2020: 27). Además de aumentar su compromiso de reducción para 2030 en un 40%, la Comisión Europea está fomentando que las ciudades sean ejemplo de cómo alcanzar la neutralidad climática en 2030 a través de programas como *100 Climate-Neutral Cities* (European Commission, 2020).

De alguna manera, las ciudades sirven a la UE no solo de laboratorio para comprobar la eficacia de iniciativas de mitigación y adaptación a nivel local que luego escalan a lo estatal, sino también para ganar influencia a nivel internacional. Por ejemplo, cuando la Comisión Europea consiguió la co-presidencia del Pacto Global de Alcaldes por el Clima y la Energía (Pacto Global)¹ en 2016, no solo contribuyó a ese Pacto Global con más de varios miles de ciudades que forma parte del Pacto de los Alcaldes europeo, sino que también le ha permitido aportar una experiencia consolidada en la movilización de la acción climática en las ciudades y un aprendizaje sobre cuáles son las áreas en las que debe centrarse la acción local para ser más eficiente. Esta influencia sobre el Pacto Global ha permitido a la UE extender su modelo de gobernanza climática urbana a otras ciudades del mundo.

Las ciudades como actores aventajados para cumplir el Pacto Verde Europeo

Si bien están lejos de ser el foco principal del PVE (solo hay 7 menciones a las ciudades frente a 37 referencias a los Estados miembros), las ciudades son clave para la transformación que el Pacto Verde Europeo debe impulsar. Desde el Pacto de los Alcaldes las ciudades han puesto en marcha un amplio número de iniciativas y políticas para reducir sus GEI, yendo desde el uso de la tecnología para reducir el consumo de alumbrado público hasta la plantación de árboles y la promoción de la agricultura ecológica en los municipios.

Dadas sus políticas y acciones innovadoras, las ciudades son un laboratorio ideal para probar diferentes enfoques para la implementación del Pacto Verde Europeo. Ateniéndonos a las políticas transformadoras que quiere impulsar el PVE, he aquí algunos ejemplos de cómo las ciudades ya llevan tiempo trabajando en ellas:

1. *Suministro de energía limpia, asequible y segura.* Muchas de las ciudades del Pacto ya han instalado plantas de energía fotovoltaica (ej. Albox, España), plantas mini-eléctricas (ej. Feltre, Italia) o plantas eólicas (ej. Mol, Bélgica) en sus municipios como una forma de producir energía más sostenible.
2. *Movilización de la industria en pro de una economía limpia y circular.* Ciudades como Munich (Alemania) han desarrollado campañas de información y programas de formación para empresas que promueven la eficiencia energética y la protección del medio ambiente.
3. *De la granja a la mesa: idear un sistema alimentario justo, saludable y respetuoso con el medio ambiente.* Un ejemplo de cómo las ciudades ya están avanzando en esta área a nivel local es París, donde se ha introducido un simulador de carbono de los alimentos para que las empresas de catering calculen las emisiones de GEI de las comidas que sirven. También ha adoptado un Plan de Alimentación Sostenible (2015-2020) para promover la restauración ecológica y saludable en los restaurantes y escuelas municipales.
4. *Preservación y restablecimiento de los ecosistemas y la biodiversidad.* El Ayuntamiento de Fingal (Irlanda) ha conectado senderos para bicicletas, vías verdes y cinturones verdes para la recreación y la protección de la biodiversidad.

¹El Pacto Global une el Pacto de la UE por el Clima y la Energía y el Pacto de los Alcaldes (promovido inicialmente por Naciones Unidas).

5. *Aspirar a una contaminación cero para un entorno sin sustancias tóxicas.* Lessebo (Suecia) ha emprendido obras para descontaminar viejos vertederos como una forma de evitar la propagación de la contaminación.
6. *En pos de unas finanzas e inversiones ecológicas y una transición justa garantizada.* Las ciudades del Pacto ofrecen excelentes ejemplos de cómo las compras públicas ecológicas pueden contribuir a ciudades más sostenibles. Por ejemplo, toda la energía que se suministra a los edificios públicos de Gooik (Bélgica), procede de fuentes verdes.

Sin duda, la flexibilidad del Pacto de los Alcaldes para promover la mitigación y la adaptación a nivel local es una de sus principales fortalezas puesto que ofrece a las ciudades la posibilidad de transitar a la sostenibilidad de forma creativa y amoldándose a las necesidades específicas de cada lugar.

Los ejemplos anteriores ilustran la determinación de las ciudades en la lucha contra el cambio climático y cómo son actores relevantes en la gobernanza climática. Sin las ciudades, no parece posible convertir a la Unión Europea en la región más justa, verde y próspera que quiere conseguir el Pacto Verde Europeo.

Referencias

- Abdullah, H., *Towards a European Green Deal with Cities*. Monografías CIDOB 80. CIDOB, 2021
- Acuto, M., “An Urban Affair: How Mayors Shape Cities for World Politics”, en CURTIS, S., *The Power of Cities in International Relations*. Routledge, 2016.
- Bertoldi, P., Rivas, S., Kona, A., Hernández, Y., Barbosa, P., Palermo, V., Baldi, M., Lo Vullo, E. and Muntean, M. *Covenant of Mayors: 2019 Assessment*. JRC Science for Policy Report, 2020.
- Castán Broto, V. “Urban governance and the politics of climate change”, *World Development*, vol. 93, 2017, pp. 1-15.
- European Commission. “100 Climate-Neutral Cities by 2030 – by and for the Citizens”. Independent Expert Report. Directorate-General for Research and Innovation Clean Planet, 2020.
- Hoornweg, D., Sugar, L. y Trejos Gómez, C. L., “Cities and Greenhouse Gas Emissions: Moving Forward”, *Environment and Urbanization*, vol. 23, 2011, núm. 1, pp. 207-227.
- United Nations High-Level Panel Of Eminent Persons On The Post-2015 Development Agenda. “A New Partnership: Eradicate Poverty and Transform Economies through Sustainable Development”, New York, United Nations, 2013.